

《冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案（送审稿）》专家评审意见

2025年12月18日，冠县发改局就《冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》召开了评审会，县工业和信息化局、县农业农村局、县商务投资促进局等单位代表参加。与会专家提前审阅了《冠县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案》，通看了编制单位汇报，形成如下评审意见。

1. 大力发展现代服务业。加快构建优质高效现代服务业体系，推进生产性服务业向专业化高端化发展、生活性服务业向品质化多样化提升，培育更有竞争力的服务业市场主体，实现“增量提质、融合赋能”。

2. 推进以人为本的新型城镇化。发挥定远寨镇、清水镇、店子镇等特色产业镇引领示范作用，培育壮大一批产业“特而强”、形态“精而美”、机制“新而活”的特色镇，健全完善公共服务设施，全面提升综合承载力，推动城乡融合发展。加快健全常住地提供基本公共服务制度，进一步推动转移支付、要素配置等与转移人口市民化挂钩，增强农业转移人口城区融入能力。

3. 增强科技创新能力。加大研发投入，构建以企业投入为主体、政府投入为引导、社会投入为补充的多元化、可持

续投入机制，推动科技资源高效配置。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，切实降低企业创新成本，激发各类主体开展科技创新活动的积极性与内生动力。培育创新主体，致力于构建多层次、梯队式的企业培育机制，培育壮大科技领军企业，促进中小企业专精特新发展，扶持初创型成长型科创企业发展。实时跟踪企业发展动态，为企业提供政策咨询、技术对接、融资服务等一站式支持，助力企业突破技术和市场瓶颈，推动企业跨越式发展。支持技术攻关，围绕精品钢板、装备制造等产业，瞄准产业发展重大需求，支持企业加强关键核心技术的研发攻关。支持科技型中小企业围绕提升产业整体效能，推动产业链现代化发展开展技术攻关。

4. 推进数字冠县建设。实施“数字+农业、数字+工业、数字+服务业、数字+政务服务、数字+社会治理等赋能产业发展行动，聚焦重点领域、关键环节，加快培育智能经济和智能社会新形态，引领数字冠县建设迈向新阶段。

5. 稳定粮食根基。严格落实粮食安全党政同责，严守耕地和永久基本农田保护红线，按照“数量不减、质量不降、布局优化、生态改善”的原则，正向优化永久基本农田布局，推动永久基本农田集中连片分布，逐步提高永久基本农田中优质耕地的比例。以“稳面积、提单产、强科技、增效益”为主线，深入实施粮油作物大面积单产提升行动，促进良田良种良机良法集成增效，抓牢“吨半粮”引领区建设。落实

强农惠农富农政策，强化最低收购价、耕地地力补贴、农机购置补贴、农业保险等政策支持，保护和调动农民务农种粮积极性。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，大力开展平原涝区治理和农田沟渠整治，加强农业防灾减灾救灾能力提升。健全高标准农田建设、验收、运营、管护机制，确保高标准农田建设质效。

6. 培育壮大特色品牌。持续扩大以冠县灵芝、酥梨、鸭梨、樱桃等为核心的农产品品牌影响力，加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育。建立健全农产品品质评价和认证制度，培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。力争到 2030 年，培育国家级农业精品品牌 1 个、国家名特优新农产品 6 个。

7. 优化消费环境。加快构建以城区骨架为核心，以乡镇商贸节点为补充，适应冠县产业经济发展特色的现代商贸体系。加强农村地区水电路气和信息基础设施建设，畅通农村现代商贸流通渠道，加快现代消费向农村普及。开展季节性、主题性的促消费活动，鼓励促消费方式、政策等创新。重点规范网络销售、直播带货等新兴消费模式，严厉打击假冒伪劣、价格欺诈、虚假宣传及侵犯知识产权等违法违规行为，切实保障消费者权益。持续推进放心市场、放心商店、放心网店等创建活动，不断完善涵盖退换货保障、质量追溯、明码标价和全程监管的放心消费机制。

8. 优化进出口产品结构。推动“优进”“优出”，促进

贸易与产业协调发展，实现国内国际要素有序流动、市场深度融合，提高对外贸易综合竞争力。立足特色产业基础，培育国际品牌、拓展营销网络，扩大冠洲股份、仁泽复合材料的精品钢板、冠星纺织的轻工纺织、赫锐德智能科技、肯石重工的机械设备等高技术、高附加值产品出口规模；积极培育新材料、高端装备等“新三样”关联产业，推动新质生产力产品出口实现突破；扩大柒洲生物、嘉华油脂等企业在关键零部件、海产品、高端技术设备等方面的进口。

邵超 周长平 邵永鑫 董超
王刚